Cuando se habla de educación pública -y sobre todo de los dineros que se invierten en ella- los funcionarios dicen que lo que se enseña está "desajustado" respecto del mercado de trabaio. En cristiano: que se forman recursos humanos para puestos que no existen y, probablemente, ya no existirán. El viejo caso del arquitecto que maneja el taxi. Daniel Filmus, titular de FLACSO (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales), asegura en cambio que la educación está, lamentablemente, muy ajustada al mercado de trabajo, que ha seguido su misma evolución recesiva, su mismo deterioro de calidad: que así como hay trabajadores precarios hay estudiantes precarios. Un panorama que ningún político -serio, por lo menos- debería igno-



Por Daniel Filmus*

na de las críticas que más frecuente-mente se realiza al sistema educativo es su "desajuste" frente a las deman-das del mercado de trabajo. Esta crí-tica se acentuó a partir de mediados de la década de los 70, cuando la escolarización en el país continuó creciendo mien-tras la economía se estancó.

El presente artículo pretende plantear una hipótesis diametralmente opuesta: una de las consecuencias más importantes de la pro-fundización de la crisis educativa durante la década de los 80 fue su creciente "ajus-te" a las características que mostró la demanda de empleo. Dicho en otras palabras, el estancamiento económico significó el aumento de la desocupación y la mayor preca-rización del empleo. Frente a este proceso, el sistema educativo tendió a formar una mano de obra acorde con los niveles de exclusión y precarización del mercado de traba-

Jo. Esta realidad nos obliga a plantear un in-terrogante: ¿qué papel deberá desempeñar la educación en un futuro en el cual los ras-gos de exclusión del mercado de trabajo probablemente tenderán a profundizarse? Aunque parezca arriesgado, nos animamos a plantear que para cumplir una función de-mocratizadora el sistema educativo deberá "desajustarse" de las demandas puntuales de empleo para vincularse más estrechamente con otro tipo de requerimientos. Son los necesarios para formar ciudadanos que estén en condiciones de construir un mode-lo social donde el crecimiento se combine con un proceso que permita integrar toda la población a través de su incorporación al trabajo. Veamos por qué:

MERCADO DE TRABAJO

La "década perdida" significó en el caso argentino una situación mucho más grave que el estancamiento económico. A partir de mediados de la década de los 70 nuestro país sufrió un decrecimiento del Producto Bruto In terno promedio del 1,4% anual en el perío-do 1980/90. Este proceso produjo importantes modificaciones en el mercado de trabajo. Estas modificaciones marcaron ten-dencias que parecen difíciles de revertir en un futuro próximo: a) Crecimiento de la tasa

de actividad: Este proceso está vinculado mayoritariamente con la creciente nece sidad de muchos hogares de enviar nuevos miembros al mercado de trabajo para com-

pensar el deterioro en los ingresos producido entre quienes ya trabajaban. Los datos muestran que estos grupos se ubican mayoritariamente entre los sectores de baja cali-ficación y de un alto nivel de precarización

en la relación laboral.
b) Crecimiento del desempleo: La tasa de desocupación abierta casi se triplicó en el período 80/90, pasando del 2,6 al 7,5 por ciento en 1990. El crecimiento de la población desocupada urbana ha sido del 275 por cion desocupada urbana ha stud del 2/3 por ciento para la década. c) Heterogeneización, fragmentación y deterioro de las condiciones de émpleo: El crecimiento de la subocupación en el período 80/90 (38,8 por ciencien) to) es una de las consecuencias más graves del proceso que estamos analizando. En 1992 el porcentaje de subocupados sobre el total de los ocupados ascendía al 32,3 por ciento. Sumando a esta población el núme-ro de desocupados, observamos que más de 1 de cada 3 miembros de la PEA (4.727.000 personas) no pueden acceder a la ocupación plena. Un estudio realizado por Claudio Lo-zano muestra que en 1993 el 42,4 por ciento de la PEA tenía algún tipo de problemas de empleo (cuadro 1).

d) Tercialización del empleo: En la déca-da de los 80 se verifica un constante crecimiento del sector terciario en detrimento de los sectores productivos. Mientras que poco más de la mitad de la población trabajaba en el sector terciario en 1980 (54,2 por ciento), en 1990 el aumento de esta propor-ción significa que más de 2 de cada 3 integrantes de la PEA (69,1%) están ocupados en dicho sector. Como hemos visto, el cre-cimiento del sector terciario en el caso argentino está vinculado con el aumento del sector informal, con el cuentapropismo, con el sobreempleo en el sector público y con el empleo doméstico.

En síntesis: la evolución del empleo en los últimos años puede caracterizarse por un aumento en la tasa de actividad, una marca-da tendencia hacia la terciarización con fuerda tendencia hacia la terciarización con fuer-tes grados de heterogeneización interna y ampliación de la precariedad. Al mismo tiempo, existe una expansión de las activi-dades "refugio", donde prevalece el cuenta-propismo y los èmpleos poco estables con bajos niveles de ingreso y escasos o nulos beneficios sociales. La fragmentación y el

aumento de la desigualdad en la distribución de ingresos son algunas de las características dominantes.

ta esta realidad. **PERSPECTIVAS**

Las principales tendencias que ocurrie-ron en el sistema educativo argentino han sido tres: i) la continua expansión de la matrícula en todos los niveles, ii) el deterioro de la calidad de los procesos de aprendiza-je y iii) la creciente diferenciación interna, que crea segmentos de calidad educativa de-

En este marco cabe destacar que el creci

miento económico producido en los últimos

años no ha podido frenar la tendencia al ma-yor deterioro del mercado de trabajo. Un

ejemplo de ello es que la desocupación abier-ta ha crecido cerca de un 50 por ciento en el

período 91/94 y que la mayor parte de los nuevos empleos se ha producido en los sec-tores menos modernos de la economía. La

situación laboral que hoy se vive en un con-junto de países que realizaron su reconver-sión tecnológica obliga a plantear que la pro-fundización de los procesos mencionados es

un escenario posible, aun manteniendo in-dicadores de crecimiento favorables. Hay

que repensar la función del sistema educa-tivo frente a la economía teniendo en cuen-

Educación pred

Respecto del primero de los procesos los datos muestran que, aun en el marco de la crisis económica, existió una fuerte volun-tad por parte del conjunto de los secto-

res sociales por permanecer y avan-zar en el sistema educativo (cua-dro 2). En 1990 sólo un 12 por ciento de la PEA urbana no había completado su escolaridad

pnimaria. Sin embargo, el acceso a más años de escolaridad no significó alcanzar los aprendizajes que el sistema educativo promete. El proceso de "va-ciamiento" de contenidos socialmente significativos generó la necesidad de transitar más tiempo por el sistema para lograr los aprendizajes que permitan mejores condiciones

cuadro 2 Población ya no asist segúr educac

> Nivel de educación Población de 15 añ

Fuente: INDEC. Cen

CUADRO 1 La situación ocupacional argentina en octubre de 1992 (en miles y %) TOTAL % s/total % s/PEA % s/ocup % s/subo % s/sub. inv. Población total 33219 1. Inactivos 20002 60.2 2. Desoc. oculta 275 3. PEA 12942 3.1 Desoc. urbanos 813 6.3 3.2 Ocupados 12129 93.7 3.2.1. Ocup, plenos 8215 67.7 3.2.2. Subocupados 3914 3.2.2.1. Visibles 754 19.3 3.2.2.2. Invisibles 3160 80.7 -Sector informal 1450 45.9

-Servicio domést

Sobreempleo sector publico 340

858

Fuente: Proy. Gob. Arg. PNUD/OIT. Monza 1993

Total que ya no asi Primario incomplet Primario completo Secundario incomp Secundario comple Terciario o Univ. in Terciario o Univ. co

27.1

Por Daniel Filmus®

na de las críticas que más frecuente mente se realiza al sistema educativo es su "desajuste" frente a las deman-das del mercado de trabajo. Esta crítica se acentuó a partir de mediados de la década de los 70, cuando la escolarización en el país continuó creciendo mienras la economía se estancó.

El presente artículo pretende plantear una hipótesis diametralmente opuesta: una de las consecuencias más importantes de la pro-fundización de la crisis educativa durante la década de los 80 fue su creciente "aius te" a las características que mostró la de-manda de empleo. Dicho en otras palabras, el estancamiento económico significó el aumento de la desocupación y la mayor preca rización del empleo. Frente a este proceso, el sistema educativo tendió a formar una mano de obra acorde con los niveles de excluión y precarización del mercado de traba

Esta realidad nos obliga a plantear un interrogante: ¿qué papel deberá desempeñar la educación en un futuro en el cual los ras-gos de exclusión del mercado de trabajo probablemente tenderán a profundizarse? Aunque parezca arrieszado, nos animamos a intear que para cumplir una función democratizadora el sistema educativo deberd "desajustarse" de las demandas puntuales de empleo para vincularse más estrechamente con otro tipo de requerimientos. Son los necesarios para formar ciudadanos que estén en condiciones de construir un mode lo social donde el crecimiento se combine con un proceso que permita integrar toda la población a través de su incorporación al trabajo. Veamos por qué:

MERCADO DE TRABAJO

La "década perdida" significó en el entino una situación mucho más grave que el estanca de mediados de la década de los 70 nuestro país sufrió un decrecimiento del Producto Bruto Interno promedio de 1 4% anual en el período 1980/90. Este proceso produjo importantes modificaciones en el mercado de trabajo. Estas modificaciones marcaron tendencias que parecen difíci-les de revertir en un futuro a) Crecimiento de la tasa de actividad: Este proceso está vinculado mayoritaria-

ente con la creciente nece

sidad de muchos hogares de

enviar nuevos miembros al

mercado de trabajo para com-

los últimos años puede caracterizarse por un aumento en la tasa de actividad, una marcada tendencia hacia la terciarización con fuertes grados de heterogeneización interna y ampliación de la precariedad. Al mismo tiempo, existe una expansión de las actividades "refugio", donde prevalece el cuenta-propismo y los èmpleos poco estables con bajos níveles de ingreso y escasos o nulos beneficios sociales. La fragmentación y el aumento de la desigualdad en la distribución

pensar el deterioro en los ingresos produci-do entre quienes ya trabajaban. Los datos muestran que estos grupos se ubican mayoritariamente entre los sectores de baja cali ficación y de un alto nivel de precarización en la relación laboral

b) Crecimiento del desempleo: La tasa de desocunación abierta casi se triplicó en el período 80/90, pasando del 2,6 al 7,5 por ciento en 1990. El crecimiento de la población desocupada urbana ha sido del 275 por ciento para la década, c) Heterogeneización fragmentación y deterioro de las condiciones de empleo: El crecimiento de la subocupación en el período 80/90 (38,8 por ciento) es una de las consecuencias más graves proceso que estamos analizando. En 1992 el porcentaje de subocupados sobre el total de los ocupados ascendía al 32,3 por ciento. Sumando a esta población el número de desocupados, observamos que más de 1 de cada 3 miembros de la PEA (4 727 000 personas) no pueden acceder a la ocupación plena Un estudio realizado nor Claudio Lozano muestra que en 1993 el 42,4 por ciento de la PEA tenía algún tipo de problemas de empleo (cuadro 1).
d) Tercialización del empleo: En la déca-

da de los 80 se verifica un constante creci miento del sector terciario en detrimento de los sectores productivos. Mientras que poco más de la mitad de la noblación trabaja ba en el sector terciario en 1980 (54,2 por ciento), en 1990 el aumento de esta proporción significa que más de 2 de cada 3 inte-grantes de la PEA (69,1%) están ocupados en dicho sector. Como hemos visto, el crecimiento del sector terciario en el caso ar-gentino está vinculado con el aumento del sector informal, con el cuentapropismo, con el sobreempleo en el sector público y con el empleo doméstico. En síntesis: la evolución del empleo en

de ingresos son algunas de las característi-

Educación precaria para empleos precarizados

En este marco cabe destacar que el creci miento económico producido en los últimos años no ha podido frenar la tendencia al mayor deterioro del mercado de trabajo. Un ejemplo de ello es que la desocupación abjercrecido cerca de un 50 por ciento en el período 91/94 y que la mayor parte de los nuevos empleos se ha producido en los sectores menos modernos de la economía. La situación laboral que hoy se vive en un conjunto de países que realizaron su reconver-sión tecnológica obliga a plantear que la profundización de los procesos mencionados es un escenario posible, aun manteniendo indicadores de crecimiento favorables. Hay que repensar la función del sistema educativo frente a la economía teniendo en cuen-

Las principales tendencias que ocurrie-ron en el sistema educativo argentino han sido tres: i) la continua expansión de la matrícula en todos los niveles, ii) el deterioro de la calidad de los procesos de aprendiza-je y iii) la creciente diferenciación interna, que crea segmentos de calidad educativa de

Respecto del primero de los procesos los datos muestran que, aun en el marco de la crisis económica, existió una fuerte voluntad por parte del conjunto de los secto sociales por permanecer y avan-

zar en el sistema educativo (cuadro 2). En 1990 sólo un 12 por ciento de la PEA urbana no había completado su escolaridad paimaria

Sin embargo, el acceso a más años de escolaridad no significó alcanzar los aprendi zaies que el sistema educativo promete. El proceso de "vaciamiento" de contenidos so-cialmente significativos generó la necesidad de transitar más tiempo por el sistema para lograr los aprendizajes que permitan mejores condiciones

mo tiempo la "segmentación" del sistema implicó el desarrollo de un nuevo fenómeno: el haber alcanzado un mismo certifica do educativo no quiere decir haber logrado un mismó nivel de aprendizajes. Los sectores populares se vieron relevados a los segmentos educativos de menor calidad, lo cual reforzó el círculo de la pobreza. ¿Cómo se articularon estos procesos con las tendencias que analizamos en el mercado de traba-

El contexto de fragmentación, heteroge-neización y precarización del mercado de trabajo impidió que el notorio aumento del nivel educativo de la PEA estuviera acompañado por un proceso de disminución de las diferencias frente a las posibilidades de acceso al mercado de trabajo. Durante la dé-cada de los 80 la brecha laboral y de ingresos entre quienes poseen diferentes niveles

"En épocas de estrechamiento del mercado de trabajo, la educación deja de ser el trampolin que permite acceder a mejores empleos y se convierte en el paracaidas que permite descender más lentamente en la escala social."

se incrementaron las ventajas comparativas de quienes han transitado más años por el sistema educativo para acceder a los puestos de trabajo no precarizados. Por otro, el aumento del límite mínimo de años de escolaridad formal requeridos para incorporarse a puestos de trabajo escasamente calificados disminuvó las posibilidades de acceso al trabajo de quienes poseen los más bajos niveles educativos

Respecto del histórico papel de la educa-ción argentina en torno de favorecer la mo-vilidad social ascendente, también ha habido importantes modificaciones. En épocas en las que el proceso predominante es el es-trechamiento del mercado de trabajo y el descenso global de las condiciones de vida para importantes sectores de la población, la educación dejade ser el "trampolín" que permite acceder a mejores empleos. Se ha con-vertido en el "paracaídas" que les posibilita descender más lentamente en la escala so-

En la esfera de la educación ha ocurrido un fenómeno similar al que describe Susana Torrado respecto del bienestar de los tra-bajadores: "Para la inmensa mayoría de los trabajadores argentinos es preciso correr ca-da vez más ligero en la pista ocupacional para lograr permanecer parados en el mismo lugar en la pista del bienestar. Sólo que el número de carriles de la pista ocupacional es cada vez más reducido". En el sistema educativo los trabajadores han tenido que cumplir más años de escolaridad para intentar sostenerse en el mismo nivel ocupacio nal. Aun así, en muchos casos no lo han conseguido. Retornando a la figura anterior, puede proponer que a pesar de que los trabajadores han "soplado" cada vez con más fuerza hacia arriba, el "naracaídas" de la educación no ha conseguido vencer la "grave dad" del proceso de estrechamiento de las oportunidades ocupacionales.

;AJUSTE O DESAJUSTE?

A esta altura del análisis parece pertinente retomar el debate planteado al comienzo respecto del difundido "desajuste" entre la educación y el mercado de trabajo. Los da tos planteados permiten observar claramen-te que este desajuste existe entre el estrechamiento de la demanda de trabajo calificado la expansión de los años de escolaridad de la población. Sin embargo, no parece dema siado arriesgado proponer que junto a esta tendencia hacia el "desajuste" han coexistido otras de sentido claramente inverso y que tendieron precisamente a "ajustar" la edu-cación a las nuevas condiciones de empleo.

El análisis de la evolución del mercado de trabajo permitió observar que las consecuencias de la crisis se reflejaron mucho más seriamente en las condiciones del empleo qu en la expulsión del mercado de trabajo ha cia el desempleo abierto.

Un estudio del sistema educativo de las últimas décadas permitiría arribar a una con clusión similar. Su crisis no estuvo signada por la expulsión de grupos poblacionales de la educación formal, sino por los procesos que ocurrieron dentro del sistema: el vacia miento, la fragmentación, segmentación, he terogeneización y precarización de las con-diciones de aprendizaje.

La gran mayoría de los grupos ocupacio-nales vieron descender sus niveles de ingresos y protección; pero quienes han caído más notablemente han sido los sectores medios y quienes han quedado situados en peores condicioneshan sido los sectores bajos. En el ámbito educativo también el deterioro de la calidad afectó prácticamente a la totalidad de los establecimientos y niveles. En es te caso el proceso de segmentación acentuó el vaciamiento de aprendizajes significati-vos entre los sectores medios y colocó en una situación claramente desventajosa a los

sectores populares. Acceder a un trabajo ya no significa alcanzar automáticamente el nivel de ingresos y de seguridad laboral y social que históricamente caracterizaron la mayor parte del empleo en la Argentina. Acceder a un certi-ficado escolar tampoco acredita la obtención de aprendizajes y el desarrollo de competen-cias que tradicionalmente posibilitó nuestro sistema educativo.

La fragmentación y heterogeneización del

mercado de trabajo genera una amplia gama de necesidades de calificación a las que pa-

rece responder la educación. Crea condiciones de alta calidad para una elite reducida que posteriormente se integrará a los sectores más modernos y retributivos de la eco-nomía. Masifica el deterioro de la calidad para muchos de los que posteriormente só-lo podrán acceder a los segmentos más precarios o menos calificados del empleo

Los datos de la PEA mostraron que junto a los desocupados nos encontramos con la figura del "trabajador precario" y que entre ambos abarcan más del 40 por ciento de la población. Los resultados de la evaluación de la calidad educativa realizada reciente-mente por el Ministerio de Educación confirman que en una proporción superior tam-bién existe la figura del "estudiante precario". Es aquel que aun concurriendo a la es-cuela no accede a los saberes mínimos que ella promete (Cuadro 3)

En síntesis, el papel de la educación en momentos de crisis económica o de restric-ción del empleo presenta una paradoja. Las funciones democratizadores del sistema educativo, como la expansión de la escolaridad, son las que producen un mayor "de-sajuste" con las demandas del mercado laboral. Por el contrario, el desarrollo al inte-rior del sistema educativo de procesos similares a los que genera el mundo del trabajo producen un "ajuste" mayor con sus necesidades, pero a su vez favorece la preemi-nencia de las funciones discriminadoras y designalitarias de la edudación

Estas consecuencias obligan a poner en cuestión los fundamentos de las perspecti vas economicistas que plantean la necesidad de volver absoluta la función de la educa-ción en torno de los requerimientos del mer-

cado de trabajo.

En el marco de la crisis fiscal que estamos atravesando se acentúan los enfoques economicistas que plantean que destinar recursos para "sobrecualificar" mano de obra que no tendrá espacios para aplicar integralmente su capacitación se torna un gasto, no una inversión. Asegurar el acceso a una educación que sólo garantice la permanencia no conflictiva en el mercado de trabajo precarizado de grandes sectores de la población

"Junto a los desocupados existe la figura del trabajador precario. Los resultados de la reciente evaluación de la calidad educativa confirman que también existe el estudiante precario, aquel que aun concurriendo a la escuela no accede a los saberes minimos que ella promete."

puede ser la alternativa ofrecida desde estas perspectivas

Por otra parte, junto con los efectos ine quitativos que presentan las visiones econo micistas, existen otro tipo de factores que impiden prever un acople mecanicista entre el mundo de la educación y el del trabajo. Ello se debe a que estamos hablando de dos sistemas que presentan lógicas, estructuras, funciones y tiempos muy diferentes

Sin embargo, plantear las dificultades de la escuela para ajustarse a los requerimien-tos de la oferta de empleos específicos y criticar la tendencia a la inequidad social que conlleva este tipo de propuestas no signifi ca negar la urgente necesidad de articular cada vez más la educación con el proceso de

No es el objetivo del presente artículo plantear detalladamente cuáles deben ser las políticas para promover esta articulación. A pesar de ello consideramos necesario fina-lizar señalando uno de los desafíos que debe abordar el sistema educativo para favo-recer el acceso democrático al trabajo pleno del conjunto de la población: desarrollar en toda laciudadanía las competencias que deben poseer los trabajadores para partici-par de las transformaciones tecnológicas y

os nuevos procesos productivos. En un artículo anterior de Futuro nos hemos referido detalladamente a los desafíos que debe adoptar la educación para adaptare a estos cambios. Es evidente que el desarrollo de estas competencias en el conjunto de la población no garantizará por sí mismo la creación de un mercado de trabajo que permita la incorporación de todos los secto es modernos de la economía. Pero se estará generando una mayor democratización en las posibilidades de acceso. Ello se debe a que si bien la escuela no está en condicio es de asegurar el empleo para todos, sí puede aportar a que todos sean "empleables"

* Director de FLACSO (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales)

CUADRO 2 Población de 15 años y más que ya no asiste al sistema educativo según máximo nivel de educación alcanzado. (%)

| Nivel de educación | 1980 | 1991 | |
|------------------------------|------|--------|--|
| Población de 15 años y más | | - | |
| Total que ya no asiste | 86.7 | 84.2 | |
| Primario incompleto | 27.1 | 18.3 | |
| Primario completo | 33.2 | . 32.0 | |
| Secundario incompleto | 10.7 | 12.5 | |
| Secundario completo | 10.4 | 12.0 | |
| Terciario o Univ. incompleto | 1.9 | 2.9 | |
| Terciario o Univ. completo | 3.4 | 6.2 | |

CUADRO 3

Porcentajes de respuestas correctas por nivel, disciplina, ámbito y modalidad

| Materia | PRIMARIA | | SECUNDARIA | | |
|------------|----------|-------|------------|-----------|---------|
| materia | Urbano | Rural | Bachiller | Comercial | Técnica |
| Lengua (*) | 49,02 | 41,87 | 57,73 | 57,56 | 53,70 |
| Matemática | 53,62 | 40,74 | 46,60 | 46,55 | 51,87 |

Nota: (*) Surge de evaluar aspectos morfosintácticos de la lengua y comprensión lectora. In-cluye la evaluación de la producción de un tendo escrito (redacción). Fuente: Ministerio de Cultura y Educación, Secretaria de Programación y Evaluación Edu-cativa, 1994, Sistema Nacional de Evaluación - Primer Operativo Nacional 1993 - Resulta-dos Nacionales - Primer Informe, Buenos Alires.

uente: Proy. Gob. Arg. PNUD/OIT. Monza 1993

La situación ocupacional argentina

en octubre de 1992

(en miles v %)

33219

20002 60.2

275 0.8

12942

813

12129

8215

3914

754

3160

1450

858

TOTAL % s/total % s/PEA % s/ocup % s/subo % s/sub. inv.

63

67.7

19.3

80.7

45.9

27.1

10.8

CUADRO 1

Población total

2. Desoc. ocuits

3.1 Desoc, urbanos

3.2.1. Ocup. plenos

3.2.2. Subocupados

3.2.2.1. Visibles

3.2.2.2 Invisibles

-Servicio domést.

-Sobreempleo sector publico 340

3.2 Ocupados

1. Inactivos

3 PFA

aria para empleos precarizados

acceder al mercado de trabajo. Al mismo tiempo la "segmentación" del sistema implicó el desarrollo de un nuevo fenómeno: el haber alcanzado un mismo certificado educativo no quiere decir haber logrado un mismó nivel de aprendizajes. Los secto-res populares se vieron relegados a los segmentos educativos de menor calidad, lo cual reforzó el círculo de la pobreza. ¿Cómo se articularon estos procesos con las tenden-cias que analizamos en el mercado de traba-

El contexto de fragmentación, heterogeneización y precarización del mercado de trabajo impidió que el notorio aumento del nivel educativo de la PEA estuviera acom-pañado por un proceso de disminución de las diferencias frente a las posibilidades de acceso al mercado de trabajo. Durante la década de los 80 la brecha laboral y de ingre-sos entre quienes poseen diferentes niveles

"En épocas de estrechamiento del mercado de trabajo, la educación deja de ser el trampolin que permite acceder a mejores empleos y se convierte en el paracaidas que permite descender más lentamente en la escala social."

le 15 años y más que al sistema educativo máximo nivel de ón alcanzado. (%)

| 1 1 1 1 | 1980 | 1991 |
|----------|------|------|
| s y más | | |
| e | 86.7 | 84.2 |
| 1, 1 = 1 | 27.1 | 18.3 |
| | 33.2 | 32.0 |
| eto | 10.7 | 12.5 |
| 0 | 10.4 | 12.0 |
| ompleto | 1.9 | 2.9 |
| npleto | 3.4 | 6.2 |

educativos se ha ensanchado. Por un lado, se incrementaron las ventajas comparativas de quienes han transitado más años por el sistema educativo para acceder a los pues-tos de trabajo no precarizados. Por otro, el aumento del límite mínimo de años de escolaridad formal requeridos para incorporarse a puestos de trabajo escasamente calificados disminuyó las posibilidades de acceso al trabajo de quienes poseen los más bajos nive-les educativos.

Respecto del histórico papel de la educa-ción argentina en torno de favorecer la movilidad social ascendente, también ha habido importantes modificaciones. En épocas en las que el proceso predominante es el es-trechamiento del mercado de trabajo y el descenso global de las condiciones de vida pacenso groba de las condictores de la población, la educación deja de ser el "trampolín" que permite acceder a mejores empleos. Se ha convertido en el "paracaídas" que les posibilita descender más lentamente en la escala social.

En la esfera de la educación ha ocurrido un fenómeno similar al que describe Susa-na Torrado respecto del bienestar de los trabajadores: "Para la inmensa mayoría de los trabajadores argentinos es preciso correr cada vez más ligero en la pista ocupacional pa-ra lograr permanecer parados en el mismo lugar en la pista del bienestar. Sólo que el número de carriles de la pista ocupacional es cada vez más reducido". En el sistema educativo los trabajadores han tenido que cumplir más años de escolaridad para inten-tar sostenerse en el mismo nivel ocupacional. Aun así, en muchos casos no lo han con-seguido. Retornando a la figura anterior, se seguido. Retornando a la rigura anterior, se puede proponer que a pesar de que los tra-bajadores han "soplado" cada vez con más fuerza hacia arriba, el "paracaídas" de la edu-cación no ha conseguido vencer la "gravedad" del proceso de estrechamiento de las oportunidades ocupacionales.

¿AJUSTE O DESAJUSTE?

A esta altura del análisis parece pertinente retomar el debate planteado al comienzo respecto del difundido "desajuste" entre la educación y el mercado de trabajo. Los da-tos planteados permiten observar claramente que este desajuste existe entre el estrecha-miento de la demanda de trabajo calificado y la expansión de los años de escolaridad de la población. Sin embargo, no parece demasiado arriesgado proponer que junto a esta tendencia hacia el "desajuste" han coexistido otras de sentido claramente inverso y que tendieron precisamente a "ajustar" la educación a las nuevas condiciones de empleo. El análisis de la evolución del mercado de

trabajo permitió observar que las consecuen-cias de la crisis se reflejaron mucho más seriamente en las condiciones del empleo que en la expulsión del mercado de trabajo ha-

cia el desempleo abierto.

Un estudio del sistema educativo de las últimas décadas permitiría arribar a una con-clusión similar. Su crisis no estuvo signada por la expulsión de grupos poblacionales de la educación formal, sino por los procesos que ocurrieron dentro del sistema: el vaciamiento, la fragmentación, segmentación, heterogeneización y precarización de las con-diciones de aprendizaje.

La gran mayoría de los grupos ocupacio-nales vieron descender sus niveles de ingresos y protección; pero quienes han caído más notablemente han sido los sectores medios y quienes han quedado situados en peores condicioneshan sido los sectores bajos. En el ámbito educativo también el deterioro de la calidad afectó prácticamente a la totali-dad de los establecimientos y niveles. En este caso el proceso de segmentación acentuó el vaciamiento de aprendizajes significati-vos entre los sectores medios y colocó en una situación claramente desventajosa a los sectores populares

Acceder a un trabajo ya no significa al-canzar automáticamente el nivel de ingresos y de seguridad laboral y social que históri-camente caracterizaron la mayor parte del empleo en la Argentina. Acceder a un certificado escolar tampoco acredita la obtención de aprendizajes y el desarrollo de competen-cias que tradicionalmente posibilitó nuestro

sistema educativo.

La fragmentación y heterogeneización del mercado de trabajo genera una amplia gama de necesidades de calificación a las que parece responder la educación. Crea condiciones de alta calidad para una elite reducida que posteriormente se integrará a los sectores más modernos y retributivos de la economía, Masifica el deterioro de la calidad para muchos de los que posteriormente só-lo podrán acceder a los segmentos más pre-

carios o menos calificados del empleo.

Los datos de la PEA mostraron que junto a los desocupados nos encontramos con la figura del "trabajador precario" y que entre ambos abarcan más del 40 por ciento de la población. Los resultados de la evaluación de la calidad educativa realizada reciente-mente por el Ministerio de Educación confirman que en una proporción superior tam-bién existe la figura del "estudiante precario". Es aquel que aun concurriendo a la escuela no accede a los saberes mínimos que

ella promete (Cuadro 3).

En síntesis, el papel de la educación en momentos de crisis económica o de restricción del empleo presenta una paradoja. Las funciones democratizadoras del sistema educativo, como la expansión de la escola-ridad, son las que producen un mayor "de-sajuste" con las demandas del mercado laboral. Por el contrario, el desarrollo al interior del sistema educativo de procesos similares a los que genera el mundo del trabajo producen un "ajuste" mayor con sus necesidades, pero a su vez favorece la preeminencia de las funciones discriminadoras y desigualitarias de la edudación.

Estas consecuencias obligan a poner en cuestión los fundamentos de las perspectivas economicistas que plantean la necesidad de volver absoluta la función de la educación en torno de los requerimientos del mercado de trabajo.

En el marco de la crisis fiscal que esta-mos atravesando se acentúan los enfoques economicistas que plantean que destinar re-cursos para "sobrecualificar" mano de obra que no tendrá espacios para aplicar integral-mente su capacitación se torna un gasto, no una inversión. Asegurar el acceso a una edu-cación que sólo garantice la permanencia no conflictiva en el mercado de trabajo precarizado de grandes sectores de la población

"Junto a los desocupados existe la figura del trabajador precario. Los resultados de la reciente evaluación de la calidad educativa confirman que también existe el estudiante precario, aquel que aun concurriendo a la escuela no accede a los saberes mínimos que ella promete."



puede ser la alternativa ofrecida desde estas

Por otra parte, junto con los efectos inequitativos que presentan las visiones econo-micistas, existen otro tipo de factores que impiden prever un acople mecanicista entre el mundo de la educación y el del trabajo. Ello se debe a que estamos hablando de dos

Ento se debe a que estantos nabiando de dos sistemas que presentan lógicas, estructuras, funciones y tiempos muy diferentes. Sin embargo, plantear las dificultades de la escuela para ajustarse a los requerimientos de la oferta de empleos específicos y cri-ticar la tendencia a la inequidad social que conlleva este tipo de propuestas no signifi-ca negar la urgente necesidad de articular cada vez más la educación con el proceso de trabajo.

No es el objetivo del presente artículo plantear detalladamente cuáles deben ser las políticas para promover esta articulación. A pesar de ello consideramos necesario finalizar señalando uno de los desafíos que de-be abordar el sistema educativo para favone abordar el sistema educanyo para tavorecer el acceso democrático al trabajo ple-no del conjunto de la población: desarrollar en toda laciudadanía las competencias que deben poseer los trabajadores para participar de las transformaciones tecnológicas y

los nuevos procesos productivos. En un artículo anterior de **Futuro** nos hemos referido detalladamente a los desafíos que debe adoptar la educación para adaptarse a estos cambios. Es evidente que el desa-rrollo de estas competencias en el conjunto de la población no garantizará por sí mismo la creación de un mercado de trabajo que permita la incorporación de todos los secto-res modernos de la economía. Pero se estará generando una mayor democratización en las posibilidades de acceso. Ello se debe a que si bien la escuela no está en condicio-nes de asegurar el empleo para todos, sí puede aportar a que todos sean "empleables"

* Director de FLACSO (Facultad Latino-americana de Ciencias Sociales)

CUADRO 3

Porcentajes de respuestas correctas por nivel, disciplina, ámbito y modalidad

| Materia | PRIMARIA | | SECUNDARIA | | |
|------------|----------|-------|------------|-----------|---------|
| Materia | Urbano | Rural | Bachiller | Comercial | Técnica |
| Lengua (*) | 49,02 | 41,87 | 57.73 | 57.56 | 53.70 |
| Matemática | 53.62 | 40.74 | 46.60 | 46.55 | 51.87 |

Nota: (*) Surge de evaluar aspectos morfosintácticos de la lengua y comprensión lectora. Incluye la evaluación de la producción de un texto escrito (redacción).
Fuente: Ministerio de Cultura y Educación, Secretaría de Programación y Evaluación Educativa, 1994, Sistema Nacional de Evaluación - Primer Operativo Nacional 1993 - Resultados Nacionales - Primer Informe, Buenos Aires.



DA sin HIV no existe". Y es muy probable que así sea. Sin embargo, tanto el científico como la periodista que realiza la no-

ta cometen algunos errores que vale la pena La crítica de Mullis a la teoría oficial SI-DA-HIV está basada en tres argumentos cla-

ron ganas -o argumentos- para continuar el debate que se abría desde este me-

dio. (Hipótesis a estudiar)

4. Es ridículo pretender que se inicie un debate sobre este tema

desde un diario de circulación ma-

siva. (Hipótesis refutada por el Sun-day Times de Londres que no sólo publicó recientemente los argu-

mentos de Mullis sino que también organizó un debate público cuya entrada se cotizó a 22,5 dólares). Afortunadamente, el sábado 2 de

julio, un reportaje realizado a Pa-

blo Goldschmidt, investigador ar-gentino del Laboratorio de Virolo-gía del Hospital Universitario de la

Pitié Salpetrière y coordinador del área de microbiología del Banco de Tejidos Micropreservados de la

Asistencia Pública de los Hospitales de París, abrió finalmente la dis-cusión. Para Goldschmidt "el SI-

1) No está científicamente probado que el HIV sea la causa del SIDA porque no existe un modelo animal que lo demuestre. Por ende, la teoría HIV-SIDA viola uno de los postulados fundamentales de Robert Koch sobre los que se asienta todo el conocimiento de la microbiología actual.

microbiología actual.

2) La teoría del HIV-SIDA es anticientífica porque considera que el HIV es el causante del SIDA aun cuando en el momento de desarrollar la enfermedad no haya evidencia de la presencia del virus en el organismo. Este argumento, a juicio de Mullis, es infalsificable -en el sentido popperiano del término-porque no se puede realizar ningún experimento para refutarlo.

3) Existe una industria tan fantástica generada alrededor del SIDA que hace dudar so-bre la veracidad de los resultados que se esgrimen como ciertos.

Los errores de la periodista fueron no preguntarle a Goldschmidt sobre los dos prime-ros puntos claves arriba enunciados y no ahondar en las posibles derivaciones del tercer pos-tulado. El error del virólogo está en contestar -como él mismo lo señala- sin haber leído el artículo completo de Mullis y en comenzar sus declaraciones utilizando la misma estrategia de muchos otros científicos ante posturas similares: no discutir los argumentos sino des-calificar a Mullis porque nunca se dedicó di-rectamente al estudio del SIDA. En realidad, rectamente al estudio del SIDA. En realidad, Mullis se sustenta sobre investigaciones pu-blicadas por un científico de la categoría de Peter Duesberg, el más importante experto en retrovirus de Estados Unidos y del mundo has-ta que se le ocurrió sugerir que el HIV podría no ser el causante del SIDA.

Goldschmidt dice también que los críticos argumentan que "el HIV no alcanza por sí solo para producir el SIDA" y, según el virólogo "esto falta absolutamente a la verdad: el SIDA sin infección por HIV no existe". Aquí Goldschmidt –o la periodista al escribir la nota-comete dos errores: la teoría no oficial no dice exactamente lo que él postula sino que

El debate que echó al ruedo FUTURO ya ha alcanzado, por curioso que parezca, la televisión. El miércoles pasado, en el programa sensacionalista de Samuel Gelblung, se discutió -quién diríasobre la hipótesis de que el HIV no sea la causa excluyente del SIDA. Mientras tanto, aquí la polémica sigue. Tercer round.

todavía existe una controversia sin resolver en la hipótesis oficial HIV-SIDA. Además, afirmar que el SIDA sin infección por HIV no existe como hace Goldschmidt es simplemen-te decir que el HIV es condición necesaria peque queda abierto el espacio para que la afir-mación que él pretende negar –el HIV no al-canza por sí solo para producir el SIDA– puede ser cierta

En otro pasaje del reportaje, Goldschmidt cae en el mismo error que otros científicos consultados sobre el tema. Señala en el artículo que "hay que tener mucho cuidado con

la gente que se precipita a declarar cosas sin tomar tiempo porque cada vez que una perso-na abre la boca sobre este tema está jugando con el terror, la angustia, pero sobre todo con la ilusión de miles y aun millones de persona nusson de mines y aun minones de perso-nas. ¿Si el HIV no produce el SIDA para qué voy a cuidarme, para qué voy a usar preser-vativos?". Hay varios puntos por aclarar: pri-mero que Mullis no dice que el HIV no produce SIDA sino que podría no serlo -otra vez el condicional- y que la verdad o falsedad de esta hipótesis aún no está probada científica-mente. Segundo, que aunque el HIV no fuera la causa del SIDA, nadie dice que las vías de transmisión de la enfermedad no sean las postransmision de la enfermedad no sean las pos-tuladas actualmente y tercero, que Mullis en-vió el trabajo publicado parcialmente por es-te diario a la prestigiosa revista científica Na-ture. John Maddox, su editor, se negó a publi-carlo a pesar de ser un trabajo de opinión que no necesitaba por ello la validación mediante referato científico. Dicho de otro modo: Mullis intentó sin éxito discutir el tema con sus pares, pero no lo dejaron: la mayoría del establishment científico prefiere no oír hablar del tema y no se preocupa por establecer una discusión seria que aclare definitivamente los

Llamativamente, Goldschmidt coincide con Mullis en el punto 3: existe una poderosa in-dustria generada en torno del SIDA. El viró-logo reconoce que "cuando un investigador quiere realizar un proyecto, no le preguntan qué quiere investigar sino de dónde viene... Nunca hubo una estructura de poder tan gran-de como son hoy las agencias nacionales de de como son hoy las agencias nacionales de investigación que deciden quién va a investigar y quién no y que manejan el dinero destinado al tema del SIDA". Admitir esto es indirectamente asumir que es indispensable debatir científicamente los dos primeros argumentos básicos de la crítica de Mullis. Si redispos de la crítica de Mullis. Si redispos de la crítica de Mullis. almente fue posible generar un interés econó-mico tan grande en torno de la teoría HIV-SI-DA, también es factible argumentar que los resultados que se obtienen de esas investigaciones quizá no sean necesariamente objetivos o estén viciados de intereses propios de la corporación. Senecesitan científicos indepen-dientes, clama Mullis, que corroboren los da-tos que hoy se asumen como válidos. Esta actitud cerrada del establishment del

SIDA lleva a que las discusiones no se inicien en el ambiente específico donde deben reali-zarse y, vaya paradoja, el espacio dedicado a este tema ocurre en un suplemento científico de un periódico de difusión masiva. Un trabajo que debía aparecer en *Nature*, la revista decana de las ciencias experimentales del mundo, tuvo que ser publicado en **FUTURO** y en castellano para tomar estado público. Esto de ninguna manera significa tomar partido en la controversia sino simplemente poner las cartas sobre la mesa para discutir racionalmente los hechos. No ocurre lo mismo en el gran país del Norte: por estos días, la Asociación Americana para el Progreso de la Ciencia de-Estados Unidos recibe críticas de todos los investigadores del SIDA de ese país y de nume-rosos funcionarios de la salud tan sólo por auspiciar un debate en San Francisco sobre el tema al que están invitados los mayores exponentes de la historia no oficial. Para evaluar las conclusiones del meeting, habrá que esperar el próximo artículo.

EN EL ESPACIO. La pérdida de ma sa ósea provocada por la ingravidez limi-ta la permanencia del hombre en el espa-cio. La osteoporosis le dificulta al hombre permanecer largas temporadas en el espacio, según el médico y astronauta norteamericano Bernard Harris. El problema obliga a pensar en sistemas que generen gravedad artificial cuando se desee emprender largos viajes, ya que -a diferenprender largos viajes, ya que -a diferen-cia de otros cambios generados por la fal-ta de gravedad-, no hay seguridad de que la pérdida de un 1 % de calcio mensual que se produce en el espacio sea irreversible. Lo que todavía no se sabe es si esa pérdida aumenta linealmente. De ser así, un vuelo de dos años provocaría una pér-dida de un 20 % de la masa ósea. Hasta hoy, no se sabe cuál es el límite de perma-nencia de un hombre en el espacio. El único plazo que se conoce es el de un año, porque ése fue el tiempo que pasaron dos astronautas rusos orbitando la Tierra. Entre los problemas que la medicina espa-cial tiene en agenda para investigar, Ha-rris señaló, además de la osteoporosis, la reducción del volumen del corazón (a causa del litro de suero sanguíneo que se pier-de en la fase de ascenso al espacio) y las disfunciones del sistema nervioso.

LA HUELLA. Hasta ahora la iden-ALLA HUELLA. Hasta ahora la identificación de personas por sus huellas digitales fue cosa de policías y detectives. Pero ahora la empresa israelí Personix desarrolló la tecnología de un sistema de seguridad que puede incorporarse a varios usos. Un cajero automático bancario o el ingreso a un archivo privado o a sitios que requieren máxima seguridad, por ejemplo. Los datos de la huella digital se ingresan en una tarjeta. Cuando la persona desea identificarse como propietario de la tarjeta, basta un simple golpe en el lector de

EL EUROPEO MAS ANTI-GUO. En la Sierra de Atapuerca, en Es-paña, acaban de descubrirse los restos humanos más antiguos que se hayan encon-trado hasta hoy en Europa. Se trata de tres dientes y un fragmento de mandíbula de medio millón de años de antigüedad, que se encontraron junto a restos de industria lítica, es decir, herramientas que esa población de homínidos construía en esa época.Para ubicarse, basta considerar que las pinturas de la cueva de Altamira tienen só-lo catorce mil años y que la agricultura co-menzó a practicarse hace apenas diez mil. CIENCIAS INFORMATICAS.

Interconexión en redes, interfases intelientes, visión en robótica y métodos morgentes, visione robote y inclodes inor-fológicos para el procesamiento de imá-genes son algunos de los temas que se de-sarrollarán en la 8º Edición de la Escuela de Ciencias Informáticas que se realizará entre el 25 y el 30 de julio en la Facultad de Ciencias Exactas y Naturales de la UBA. Habrá cursos intensivos y profesores de varias universidades nacionales y extranjeras. Los interesados deben dirigirse al Departamento de Computación, Ciudad Universitaria, Pabellón I, o al 781-5020/9 interno 376 y al fax 783-0729.

LA ESPERA CONTINUA. Aunque hace diez años las autoridades sanita-rias norteamericanas habían anunciado que para el '86 tendrían la vacuna contra el SIDA, se acaban de frenar las pruebas de dos vacunas que se encontraban en su fase más avanzada. El comité de expertos que tomó la decisión consideró la insegu-ridad de los preparados, por el hecho de que trece pacientes que habían participa-do en pruebas a pequeña escala de las va-cunas -desarrolladas por las empresas de biotecnología Biocine y Genentech- se habían infectado a través de prácticas de riesgo. Además, la falta de piezas claves del rompecabezas científico que necesita el proceso de una vacuna hizo que se hayan suspendido los ensayos a gran esca-la, es decir, con mayor cantidad de pacientes. En realidad, Anthony Faucy, director del Instituto Nacional de Alergia y Enfer-medades Infecciosas de Estados Unidos, reconoció ante la prensa que no se podrán ensayar vacunas a gran escala hasta den-tro de tres años por lo menos.